

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת מכרזים מיום 27.11.2023

פרוטוקול מס' 177

משתתפים : מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר טכנולוגיות מידע, מ"מ יו"ר הוועדה  
מר ערן מנסנו, ס' חשב המשרד, חבר  
גב' דנה חימי, ס' ראש אגף תקציבים ופרויקטים, חברה  
גב' סימה כהן, מנהלת תחום למידה ארגונית, חברה  
עו"ד שני אזולאי, ראש צוות ייעוץ משפטי (במינוי בפועל), חברה  
גב' קרן יהב חובב, מרכזת בכירה (ביקורת פנימית), נציגת יחידה מקצועית  
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

**פניה תחרותית מס' 16/18 מתן שירותי ביקורת פנים ואו ביקורת חקירתית עבור אגף הביקורת הפנימית במשרד ראש הממשלה בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.7.2.1 - הארכת התקשרות ללא תקציב**

**שם הספק ומספרו :** בן דוד שלוי קופ ושות' רואי חשבון (ח.פ. 513464842)  
**תאריכי ההתקשרות :** שנה החל מיום חתימה על הסכם ואו עד לתחילת עבודה של הזוכה בהליך החדש שעתידי המשרד לפרסם.

**שווי ההתקשרות :** ללא תקציב נוסף מעבר לתקציב קיים בסך של 176,108 ₪ כולל מע"מ, כדלהלן :  
1. תקציב משנת האופציה השנייה אשר הסתיימה בשנת 2022 ובה יתרה בסך 72,660 ₪ כולל מע"מ  
2. תקציב משנת האופציה השלישית אשר הסתיימה בשנת 2023 ובה יתרה בסך של 103,448 ₪ כולל מע"מ

**סוג ההתקשרות :** שירותים

**תקנה תקציבית :** 04-51-01-10

**תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:**

רקע

בשנת 2018 פרסם המשרד פניה תחרותית מס' 16/18 למתן שירותי ביקורת פנים ואו ביקורת חקירתית עבור אגף הביקורת הפנימית במשרד ראש הממשלה בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.7.2.1.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' אדר ב תשפ"ד  
12 מרץ 2024  
פרוטוקול מס' 177

ביום 2.7.2019 החליטה ועדת היועצים במשרד (פרוטוקול מס' 30) לאשר התקשרות עם משרד רו"ח בן דוד שלוי קופ ושות' רואי חשבון (להלן – הספק) במסגרת זכייתו בפנייה התחרותית. בהתאם נחתם עם הספק הסכם התקשרות לתקופה בת שנה, מיום 1.3.2019 עד ליום 29.2.2020. בהתאם לקבוע בסעיף מס' 3.2 להסכם למשרד הזכות להאריך את תקופת ההתקשרות עם הספק למשך שלוש תקופות נוספות בנות שנה כל אחת.

ביום 16.12.2019 (פרוטוקול מס' 50) ועדת היועצים אישרה לממש את האופציה הראשונה להארכת ההתקשרות בשנה אחת נוספת מיום סיום ההתקשרות קרי מיום 1.3.2020 ועד ליום 28.2.2021, בהיקף כולל של 317,070 ₪ כולל מע"מ. יצוין כי בהחלטת הוועדה נפלה טעות סופר ונכתב כי תקופת ההתקשרות תהא לשנה החל מיום 20.3.2019 ועד ליום 19.3.2019. בסופו של יום, מפאת היעדר תקציב, לא נחתם ההסכם למימוש האופציה.

לאור עדכון של אגף תקציבים ופרויקטים על כך שיש תקציב להתקשר עם היועץ בהיקף של עד 120,000 ₪ עד ליום 28.2.2021, החליטה הוועדה מיום 15.12.2020 (פרוטוקול בסבב חתימות מס' 164), לעדכן את החלטתה מיום 16.12.2019 ולאשר את מימוש האופציה בהיקף של 120,000 ₪ לתקופה שמיום חתימה על ההסכם ועד ליום 28.2.2021. הסכם ההתקשרות נחתם ביום 17.12.2020.

ביום 8.2.2021 (פרוטוקול מס' 15), התבקשה הוועדה לממש את האופציה השנייה ולאשר את הארכת ההתקשרות בשנה אחת נוספת מיום סיום ההתקשרות הנוכחית קרי מיום 1.3.2021 ועד ליום 28.2.2022, בהיקף כולל של 317,070 ₪ כולל מע"מ. לדברי מ"מ יו"ר ועדת המכרזים וראש אגף בכיר תקציבים ופרויקטים, נכון למועד כינוס ועדת המכרזים היה תקציב למימון 50 אלש"ח לטובת ההתקשרות המבוקשת. על כן, אישרה הוועדה לממש חלק מזכות הברירה השנייה להארכת התקשרות בשנה נוספת עם הספק בסך של 50 אלש"ח. עוד קבעה הוועדה כי ככל שיתקבל תקציב נוסף, המשרד יהא רשאי לממש את החלק הנותר מזכות הברירה השנייה, בכפוף להחלטת ועדת המכרזים.

ביום 20.1.2022 (פרוטוקול מס' 7) ועדת היועצים אישרה לממש את האופציה השלישית להארכת ההתקשרות בשנה אחת נוספת מיום סיום ההתקשרות קרי מיום 1.3.2022 ועד ליום 28.2.2023, בהיקף כולל של 317,070 ₪ כולל מע"מ.

מעבר לאמור יצוין כי היחידה המקצועית החלה לעבוד על מסמכי פניה תחרותית חדשה למתן שירותי ביקורת פנים ואו ביקורת חקירתית עבור אגף הביקורת הפנימית במשרד ראש הממשלה, המסמכים מצויים כעת בסבב אישורים על ידי הגורמים הרלוונטיים במשרד. בסיום, היחידה המקצועית תגיש לוועדה בקשה ליציאה להליך ואישור מסמכי ההליך.

מצ"ב פנייתה של גב' שושי מזרחי, המבקרת הפנימית בפועל, אגף מבדק וארגון, ממנה עולה כדלהלן:

הוועדה מתבקשת לאשר הארכת התקשרות ללא תוספת תקציב החל מיום חתימה על הסכם לתקופה של שנה ואו עד להתקשרות עם זוכה בפנייה החדשה שעתיד המשרד לפרסם. וזאת על מנת להמשיך את תהליך פרויקט סקר סיכונים בכל יחידות המשרד וסקר סיכוני סייבר שבהם החלה היחידה המקצועית עם הספק בן דוד שלוי קופ ושות'. על בסיס מימוש יתרות תקציב שאושרו במסגרת אישורי ועדת המכרזים של שנת האופציה השנייה ושל שנת האופציה השלישית כדלהלן:

1. תקציב משנת האופציה השנייה אשר הסתיימה בשנת 2022 ובה יתרה בסך 72,660.28 ₪ כולל מע"מ
2. תקציב משנת האופציה השלישית אשר הסתיימה בפברואר 2023 ובה יתרה בסך של 103,447.88 ₪ כולל מע"מ

ירושלים, ב' אדר ב תשפ"ד  
12 מרץ 2024  
פרוטוקול מס' 177

### דיון ונימוקים:

נציגת היחידה המקצועית מציגה את הבקשה האמורה וציינה כי אגף הביקורת הפנימית נדרש לשירותים חיצוניים בנושאי ביקורת שונים וייחודיים וכן המשך סקר ניהול סיכונים סייבר וסקר ביחידות המשרד וביקורת סייבר מונחת סיכונים והשלמת מיומנויות חסרות לאגף. חשוב לציין שהספק עשה את העבודה הזאת בעבר ומכיר את העבודה היטב, יש לו סיווג ביטחוני מתאים ואת הניסיון המתאים לצרכים של היחידה המקצועית ואת היכולות להמשיך ולבצע את העבודה. לפיכך, הוועדה מתבקשת לאשר את הארכת ההתקשרות ללא תקציב נוסף ובתנאים זהים להתקשרות המקורית, על מנת שתוכל היחידה המקצועית להמשיך את עבודת הביקורת הפנימית לשמירת הרציפות התפקודית באגף.

במהלך השנה נעשו על ידי היחידה המקצועית מאמצים רבים כדי לקדם את ההתקשרות החדשה אולם קיימים עיכובים שלא תלויים בה וכעת עקב פרוץ מלחמת חרבות ברזל, זה עשוי להימשך עוד זמן בשל עיסוק המשרד בהתקשרויות הדחופות הקשורות במלחמה וכן מטעמי תקציב שכעת מאשרים התקשרויות הקשורות במלחמה ואו הוצאות קשיחות בלבד. ולכן נציגת היחידה המקצועית רואה צורך ממשי באישור הארכת התקשרות ללא תקציב בתנאים זהים להתקשרות המקורית, לצורך המשך תפקוד אגף הביקורת הפנימית. בנוסף מציינת כי נכון להיום, היחידה המקצועית מונה את המבקרת הפנימית בפועל ועוד שתי עובדות בלבד והארכת ההתקשרויות נחוצה ביותר.

יצוין כי קיים שיתוף פעולה מלא עם אגף החשבונות והם עובדים בשיתוף עם מבקרת הכספים, קיימת חשיבות יתרה להיותם עצמאיים ללא תלות באגף החשבונות. יצוין כי בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1), ניתן לאשר את הארכת ההתקשרות הנעשית "בסמוך לתקופת ההתקשרות הראשונה" כאשר בהתאם להגדרות הסעיף תקופת ההתקשרות הראשונה כוללת את תקופות האופציות. התקנה אינה קובעת גבולות קשיחים לסמיכות הזמנים, והיא נבחנת על ידי הוועדה, לרבות בהתאם לטווחי הזמנים והיחס ביניהם. בענייננו האופציה האחרונה הסתיימה בסוף חודש פברואר 2023, כאשר הדיון בוועדה התקיים בנובמבר 2023 אמנם חלפו כ-9 חודשים, עם זאת ההארכה מבוקשת באותה שנה, וזאת במקביל להיערכות ליציאה להליך חדש. בנסיבות שבהן תקופת ההתקשרות הכוללת עמדה על תקופה של 4 שנים וכעת מבוקש להארכה בשנה נוספת או עד לבחירת זוכה בהליך חדש, מפאת לוח הזמנים הדחוק ומשימות דחופות נוספות שנובעות מהמלחמה ובשל הצורך בחיסכון ויעילות – רואה הוועדה לנכון לאשר את ההתקשרות.

### החלטת הוועדה

לאור כל האמור לעיל הוועדה מאשרת את הארכת ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות, כהתקשרות המשך בלא עלות נוספת, מטעמי שמירה על האחידות לטובת יעילות וחיסכון. בהתחשב בכך שתקופת ההתקשרות ארכה 4 שנים (שנת בסיס ושלוש שנות אופציה) אל מול התוספת המבוקשת כעת שעומדת על עד שנה, או עד לבחירת זוכה בהליך שיפורסם, לפי המוקדם מביניהם, ובהנמקות לעניין הפרש הזמנים שמאז תום האופציה השלישית (28.2.23), ובשים לב לכך שמדובר בהארכה ללא תוספת תקציב, לחשיבות נושאי הביקורת והחשיבות בהמשך העבודה על ידי הספק – מאשרת הוועדה את הארכת ההתקשרות כהתקשרות בסמוך לתקופת ההתקשרות הראשונה, וזאת בנסיבות העניין כאמור. ההתקשרות תהא בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.

**ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:**

**שם הספק ומספרו:** בן דוד שלוי קופ ושות' רואי חשבון (ח.פ. 513464842)

**תאריכי ההתקשרות:** שנה החל מיום חתימה על הסכם ואו עד לתחילת עבודה של הזוכה בהליך החדש שעתיד המשרד לפרסם.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' אדר ב תשפ"ד  
12 מרץ 2024  
פרוטוקול מס' 177

**שווי ההתקשרות:** ללא תקציב נוסף מעבר לתקציב קיים בסך של 176,108 ₪ כולל מע"מ, כדלהלן:

1. תקציב משנת האופציה השנייה אשר הסתיימה בשנת 2022 ובה יתרה בסך 72,660 ₪ כולל מע"מ

2. תקציב משנת האופציה השלישית אשר הסתיימה בשנת 2023 ובה יתרה בסך של 103,448 ₪ כולל מע"מ

**סוג ההתקשרות:** שירותים

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-10

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

14/03/2024

12/03/2024

X ערן מנסנו  
ערן מנסנו

X רמי מוזס  
רמי מוזס

17/03/2024

17/03/2024

X ב/שני אזולאי  
עו"ד שני אזולאי

X סימה כהן  
סימה כהן

3/12/2024

17/03/2024

X שושי מזרחי  
קרן יהב חובב, נציגת יח' מקצועית

X דנה חימי  
דנה חימי